

ด่วนที่สุด



ที่ สก ๐๐๓๒.๐๑๐ / ว ๒๗๘๖

ถึง โรงพยาบาลทุกแห่ง สาธารณสุขอำเภอทุกอำเภอ และกลุ่มงานบริหารทั่วไป ในสำนักงานสาธารณสุข
จังหวัดสระแก้ว

ด้วยกระทรวงการคลังมีคำสั่ง ที่ ๑๙๓๖/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง เพิกถอน
ใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย บริษัท เอเชียประกันภัย 1950 จำกัด (มหาชน) (ที่แนบ)

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว จึงขอให้หน่วยงานในสังกัดตรวจสอบรถยนต์ของราชการ
ว่าได้จัดทำประกันภัย (พรบ.ผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ และประกันภัยภาคสมัครใจประเภทที่ ๑) ไว้กับ
บริษัท เอเชียประกันภัย 1950 จำกัด (มหาชน) หรือไม่ และหากมีรถยนต์ของราชการคันใดจัดทำประกันภัยไว้กับ
บริษัทดังกล่าว ขอให้หน่วยงานเร่งดำเนินการจัดทำ พรบ.ผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ และประกันภัยภาค
สมัครใจประเภทที่ ๑ (รถยนต์พยาบาล) ฉบับใหม่เพื่อให้รถยนต์ของราชการได้รับความคุ้มครองที่ต่อเนื่องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว

กลุ่มกฎหมาย

โทร. ๐ ๓๗๔๒ ๕๑๔๑ ๔ ต่อ ๓๐๐

โทรสาร ๐ ๓๗๔๒ ๕๑๔๑ ๔ ต่อ ๑๐๐



คำสั่งกระทรวงการคลัง

ที่ ๑๑๓๖/๒๕๖๔

เรื่อง เพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย
บริษัท เอเชียประกันภัย 1950 จำกัด (มหาชน)

ตามที่ปรากฏหลักฐานต่อนายทะเบียนว่า บริษัท เอเชียประกันภัย 1950 จำกัด (มหาชน)

(๑) มีฐานะการเงินไม่มั่นคง โดยมีประมาณการหนี้สินเกินกว่าทรัพย์สิน มีสภาพคล่องไม่เพียงพอสำหรับการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน และปรากฏว่าอัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุนอาจจะต่ำกว่าเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ทำให้ไม่สามารถมั่นใจได้ว่าบริษัทมีความสามารถในการชำระหนี้ตามภาระผูกพันที่มีต่อผู้เอาประกันภัยหรือประชาชนได้

(๒) จ่ายค่าสินไหมทดแทนล่าช้า อันเข้าข่ายเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ถือว่าการประวิงการจ่ายค่าสินไหมทดแทนหรือประวิงการคืนเบี้ยประกันภัยของบริษัทประกันวินาศภัย และยังคงมีจำนวนค่าสินไหมทดแทนคงค้างจำนวนมากจนส่งผลกระทบต่อฐานะและการดำเนินการของบริษัท ตลอดจนชื่อเสียงและความน่าเชื่อถือของธุรกิจประกันภัย

(๓) มีการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย โดยเสนอขายกรมธรรม์ประกันภัยไม่เป็นไปตามแบบและข้อความที่ได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียน

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏหลักฐานดังกล่าว นายทะเบียนจึงเห็นว่า บริษัท เอเชียประกันภัย 1950 จำกัด (มหาชน) มีฐานะหรือการดำเนินการอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ผู้เอาประกันภัยหรือประชาชน และมีเหตุสมควรที่จะสั่งให้หยุดรับประกันภัยวินาศภัยเป็นการชั่วคราว นายทะเบียนด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ตามมติที่ประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มีคำสั่งที่ ๕๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ สั่งให้บริษัท เอเชียประกันภัย 1950 จำกัด (มหาชน) ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ หยุดรับประกันวินาศภัยเป็นการชั่วคราว

ข้อ ๒ เพิ่มทุนหรือแก้ไขฐานะการเงินให้เพียงพอต่อภาระผูกพัน และให้มีอัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุนเพียงพอตามที่กฎหมายกำหนดภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง

ข้อ ๓ จัดทำรายงานสรุปรายละเอียดของกรมธรรม์ประกันภัยที่บริษัทจะต้องขอใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ผู้เอาประกันภัย เช่น หมายเลขกรมธรรม์ประกันภัย ชื่อผู้เอาประกันภัย จำนวนเงินที่ต้องขอใช้ค่าสินไหมทดแทน และจัดส่งรายงานให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ทุกวันทำการนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่ง และให้บันทึกรายการในสมุดทะเบียน สมุดบัญชี คำนวณและดำรงเงินสำรองประกันภัยให้ถูกต้อง ครบถ้วนตามกฎหมาย

ข้อ ๔ บันทึกรายการทางทะเบียนแสดงรายการคำสินไหมทดแทนให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน ภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด

ข้อ ๕ เรงรัดการจ่ายคำสินไหมทดแทนตามสัญญาประกันภัยให้แก่ผู้เอาประกันภัยให้ครบถ้วน ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

ข้อ ๖ ให้รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการภายในระยะเวลาดังต่อไปนี้ จนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง

(๑) ตาม ข้อ ๒ ทุกเจ็ดวัน

(๒) ตามข้อ ๓ ข้อ ๔ และข้อ ๕ ทุกวันทำการ

ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติให้เมื่อนายทะเบียนมีคำสั่งให้บริษัทหยุดรับประกันวินาศภัยเป็นการชั่วคราว ห้ามมิให้กรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทส่งจ่ายเงินของบริษัท หรือทำการเคลื่อนย้ายหรือจำหน่ายทรัพย์สินของบริษัท เว้นแต่เป็นการจ่ายเงินเดือนหรือค่าจ้างแก่พนักงานหรือลูกจ้างของบริษัทตามปกติ สำหรับการจ่ายเงินอื่นให้เป็นไปตามที่นายทะเบียนกำหนด รวมถึงให้บริษัทรายงานเป็นหนังสือให้นายทะเบียนทราบถึงบรรดาเจ้าหนี้และลูกหนี้ทั้งหมดของบริษัทภายในระยะเวลานายทะเบียนกำหนด

ในกรณีที่บริษัทไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหารู้นฐานะการเงินและการดำเนินงานตามคำสั่งนายทะเบียนได้อย่างครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนดข้างต้น สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยจะนำเรียนคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยเพื่อพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

ภายหลังจากที่นายทะเบียนได้ออกคำสั่งข้างต้น และให้ระยะเวลาบริษัทแก้ไขฐานะการเงินและการดำเนินการ ได้ปรากฏข้อเท็จจริงต่อนายทะเบียน ซึ่งรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนี้

(๑) รายงานทางการเงินของบริษัทปรากฏว่าในเดือนกันยายน ๒๕๖๔ บริษัทมีหนี้สินเกินกว่าทรัพย์สิน ๒๕๕.๙๖ ล้านบาท และหากมีการบันทึกคำสินไหมทดแทนครบถ้วนบริษัทอาจมีหนี้สินเกินกว่าทรัพย์สินถึง ๑,๕๔๓.๐๖ ล้านบาท เมื่อพิจารณาจากฐานะการเงินของบริษัท แสดงให้เห็นว่า บริษัทไม่มีทรัพย์สินเพียงพอที่จะสามารถจ่ายคำสินไหมทดแทนตามสัญญาประกันภัยให้แก่ผู้เอาประกันภัยให้ครบถ้วน ภายในเวลาที่กรมธรรม์ประกันภัยและกฎหมายกำหนด และไม่มีความสามารถในการชำระหนี้ตามสัญญาประกันภัยที่บริษัทมีภาระผูกพันที่มีอยู่กับผู้เอาประกันภัยได้ อีกทั้ง ไม่มีการรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งนายทะเบียนกำหนดให้บริษัทรายงานทุกเจ็ดวัน และจากการที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยได้สอบถามและติดตามความคืบหน้าจากบริษัทเกี่ยวกับการเพิ่มทุนหรือฐานะการเงินให้เพียงพอต่อภาระผูกพัน และให้มีอัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุนเพียงพอ จนถึงเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๔ ยังไม่ปรากฏว่าบริษัทมีการประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อหารือแนวทางการเพิ่มทุนหรือการแก้ไขฐานะการเงินของบริษัท รวมทั้งไม่มีความชัดเจนว่าจะมีการร่วมทุนจากผู้ร่วมทุนรายอื่น ประกอบกับในภายหลัง หากที่ประชุมผู้ถือหุ้นมีมติให้เพิ่มทุน ก็มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า บริษัทไม่สามารถดำเนินการเพิ่มทุนตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัดได้ทันภายในระยะเวลาสามสิบวัน ที่นายทะเบียนกำหนด จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏดังกล่าวทั้งหมด จึงแสดงให้เห็นได้ชัดเจนว่า บริษัทมีฐานะการเงินไม่มั่นคงอันอาจเกิดความเสียหายแก่ผู้เอาประกันภัยหรือประชาชน ตามมาตรา ๕๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕

(๒) บริษัทมีการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือประกาศที่ออกหรือกำหนดตามความในพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของนายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งสั่งการตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และประวิงการจ่ายค่าสินไหมทดแทนที่ต้องจ่ายโดยไม่มีเหตุอันสมควร ซึ่งทำให้เกิดความเสียหายแก่ผู้เอาประกันภัยหรือประชาชน ตามมาตรา ๕๙ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนี้

(ก) บริษัทไม่บันทึกรายการทางทะเบียนแสดงรายการค่าสินไหมทดแทนให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่เหตุอันจะต้องลงรายการนั้น อันเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และปัจจุบันยังคงไม่ได้บันทึกรายการค่าสินไหมทดแทนเป็นจำนวนมากกว่า ๑๙,๐๐๐ กรมธรรม์ประกันภัย ทำให้ประชาชนไม่สามารถทราบภาระหนี้สินและฐานะการเงินที่แท้จริงของบริษัทได้

(ข) บริษัทไม่จ่ายค่าสินไหมทดแทนตามสัญญาประกันภัยให้แก่ผู้เอาประกันภัยให้ครบถ้วน ภายในระยะเวลาที่กรมธรรม์ประกันภัยกำหนด อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับข้อ ๓ (๕) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ถือว่า เป็นการประวิงการการจ่ายค่าสินไหมทดแทนหรือประวิงการคืนเบี้ยประกันภัยของบริษัทประกันวินาศภัย และคำสั่งนายทะเบียนที่ ๕๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ ทำให้ผู้เอาประกันภัยไม่ได้รับการชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

(ค) เสนอขายกรมธรรม์ประกันภัยไม่เป็นไปตามแบบและข้อความที่ได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียน อันเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวทำให้ประชาชนเกิดความเข้าใจผิดในเงื่อนไขความคุ้มครองกรมธรรม์ประกันภัย

(ง) ไม่นำส่งรายงานความคืบหน้าการบันทึกรายการในสมุดทะเบียน สมุดบัญชี การคำนวณ และตารางเงินสำรองประกันภัยให้ถูกต้องครบถ้วนตามกฎหมายต่อนายทะเบียนทุกวันทำการ อันเป็นการฝ่าฝืนคำสั่งนายทะเบียนที่ ๕๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ ที่ออกตามความในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ทำให้ประชาชนไม่สามารถทราบภาระหนี้สินและฐานะการเงินที่แท้จริงของบริษัทได้

(๓) บริษัทเลิกจ้างพนักงานจำนวนมาก คงเหลือพนักงานที่รับผิดชอบในงานด้านบัญชีและการจ่ายค่าสินไหมทดแทนเท่านั้น แสดงให้เห็นว่าบริษัทไม่มีความพร้อมและความสามารถที่จะรับประกันภัยและประกอบธุรกิจประกันภัยได้ต่อไป ถ้าให้ประกอบธุรกิจประกันภัยจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ผู้เอาประกันภัยหรือประชาชน ตามมาตรา ๕๙ (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏหลักฐานดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัท เอเชียประกันภัย 1950 จำกัด (มหาชน) มีหนี้สินเกินกว่าทรัพย์สิน มีฐานะการเงินไม่มั่นคงและไม่เพียงพอต่อภาระผูกพัน มีอัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุนไม่เพียงพอตามที่กฎหมายกำหนด อันทำให้เกิดความเสียหายแก่ผู้เอาประกันภัย มีการกระทำที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งกฎหมายหลายประการ และประวิงการจ่ายค่าสินไหมทดแทนที่ต้องจ่ายโดยไม่มีเหตุอันสมควร ทำให้ผู้เอาประกันภัยและประชาชนได้รับความเสียหาย บริษัทไม่มีความสามารถและความพร้อมที่จะรับประกันภัยและประกอบธุรกิจประกันภัยได้ต่อไป ถ้าให้ประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยต่อไป จะทำให้เกิดความเสียหายต่อประชาชนหรือผู้เอาประกันภัย ตลอดจนความน่าเชื่อถือของธุรกิจประกันภัย ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๙ (๑) (๒) (๔) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงมีคำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกัน

วินาศภัยของบริษัท เอเชียประกันภัย 1950 จำกัด (มหาชน) และหากบริษัทไม่เห็นด้วยกับคำสั่งนี้ มีสิทธิเสนอ
คำฟ้องยื่นต่อศาลปกครองกลางภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่ง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔



(นายอานัน เต็มพ็ทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง